

ПРОТОКОЛ
заседания бюджетной комиссии
при главе Ханты-Мансийского района
(в заочной форме)

Место проведения бюджетной комиссии: администрация Ханты-Мансийского района, ул. Гагарина, № 214.

13 ноября 2020 года

№ 17/20

г. Ханты-Мансийск

Председательствовал:

Минулин Кирилл
Равильевич

– глава Ханты-Мансийского района,
председатель комиссии

Повестка дня:

1. Характеристики проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.
2. Предложения по предельным объемам бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществление непрограммных направлений деятельности в разрезе ответственных исполнителей муниципальных программ района (включая соисполнителей муниципальных программ района), главных распорядителей средств бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.
3. Проект основных направлений бюджетной политики района на очередной финансовый год и плановый период.

Докладчики: начальник управления по бюджету комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района Собянин С.А.;
начальник управления доходов, налоговой политики и информатизации бюджетного процесса комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района Харисова Р.В.

Председатель:

Минулин К.Р. – глава Ханты-Мансийского района;

Секретарь комиссии:

Горбанева В.Н. – консультант отдела бюджетной политики социальной сферы комитета по финансам;

Приняли участие в заочном голосовании члены комиссии:

Речапов Р.Ш. – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента строительства, архитектуры и ЖКХ;

Попов В.А. – заместитель директора департамента имущественных и земельных отношений, и.о. заместителя главы Ханты-Мансийского района по социальным вопросам;

Белкова Е.Л. – управляющий делами администрации Ханты-Мансийского района;

Шапарина С.В. – и.о. председателя комитета по образованию;

Муслимова Ю.А. – и.о. председателя комитета экономической политики;

Зарудная О.С. – начальник управления по учету и отчетности администрации Ханты-Мансийского района;

Собянин С.А. – начальник управления по бюджету комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района;

Харисова Р.В. – начальник управления доходов, налоговой политики и информатизации бюджетного процесса комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

Слушали:

1. Характеристики проекта решения Думы о бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформировались в следующих объемах:

Показатели	тыс. рублей		
	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	4 019 099,4	3 763 241,3	3 816 314,1
Расходы	4 166 858,2	3 813 562,7	3 830 981,4
Дефицит (-), Профицит (+)	-147 758,8	-50 321,5	-14 667,3

На основании голосования большинством голосов:

За – 9

Против – 0

Воздержались – 0

Решили:

Принять к сведению информацию об объемах доходов, расходов и дефицита бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района доведены до ГРБС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в рамках 23 муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности, в том числе:

По главным распорядителям бюджетных средств

Наименование ГРБС	тыс. рублей		
	2021 год	2022 год	2023 год
Администрация района	680 029,2	667 516,4	662 007,0
Департамент имущественных и земельных отношений	130 631,6	134 266,7	102 372,2
Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ	990 135,9	618 962,2	604 947,1
Дума района	28 445,8	28 445,8	28 445,8
Комитет по образованию	1 922 620,5	1 901 617,9	1 921 525,5
Комитет по финансам	414 995,2	462 753,7	511 683,8
Всего по бюджету	4 166 858,2	3 813 562,7	3 830 981,4

По непрограммным направлениям деятельности

Наименование направления	тыс. рублей		
	2021 год	2022 год	2023 год
Дума района	28 445,8	28 445,8	28 445,8
Условно утверждаемые расходы	0,0	47 620,5	97 770,9
Субвенция ВУС	3 387,1	3 387,1	3 564,1
Всего по бюджету	31 832,9	79 453,4	129 780,8

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений деятельности в разрезе ответственных исполнителей (включая соисполнителей муниципальных программ) представлены в приложении 1 к Протоколу.

На основании голосования большинством голосов:

За – 9

Против – 0

Воздержались – 0

Решили:

Принять к сведению информацию о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений деятельности.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Ханты-Мансийского района от 27.06.2019 № 479 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ханты-Мансийском районе», постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211

«О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Основные направления бюджетной политики Ханты-Мансийского района и подходы к формированию характеристик проекта бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

В проекте бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 – 2023 годы расходы на реализацию региональных проектов обеспечиваются ответственными исполнителями муниципальных программ Ханты-Мансийского района в приоритетном порядке.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах в Ханты-Мансийском районе, утвержденной распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 23.09.2019 № 918-р, начиная с 2021 года, планируется ежегодное проведение обзоров бюджетных расходов.

По результатам проведенных обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач, и учитываться при составлении проекта бюджета Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период.

За основу формирования базовых бюджетных ассигнований на 2021– 2023 годы приняты параметры, утвержденные решением Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годов» (в редакции от 11.06.2020 № 600), без учета федеральных и региональных средств, единовременных расходных обязательств, и обязательств, срок действия которых заканчивается 2020 году.

В объемах базовых бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены:

- 1) изменение сценарных условий и основных показателей прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 – 2023 годы;
- 2) изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местных бюджетов поселений Ханты-Мансийского района, сохранение предсказуемости и повышение

эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, усиление ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику.

В условиях сохраняющейся неопределенности, в предстоящем трехлетнем периоде органы местного самоуправления Ханты-Мансийского района должны будут обеспечить эффективное управление муниципальными финансами.

В очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжено выполнение мероприятий, направленных на повышение качества условий проживания и обслуживания населения в Ханты-Мансийском районе и на формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом Ханты-Мансийского района, позволяющей обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района, оперативности принятия решений по вопросам управления муниципальным имуществом, достоверному учету и контролю за использованием и сохранностью муниципального имущества, увеличению доходной базы бюджета Ханты-Мансийского района, в том числе за счет усиления контроля за поступлением в бюджет доходов от использования муниципального имущества и ведения активной претензионно-исковой работы, решению вопросов обеспечения надлежащего содержания, эксплуатации и сохранности муниципального имущества Ханты-Мансийского района, используемого для социально-экономического развития Ханты-Мансийского района, в целях снижения бюджетных расходов на финансирование мероприятий «Содержание имущества муниципальной казны», «Ремонт объектов муниципальной собственности» муниципальной программы «Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы».

В целях определения оптимального состава муниципального имущества будет усилена работа по выявлению неиспользуемого (неэффективно используемого) непрофильного муниципального имущества Ханты-Мансийского района не предназначенного для исполнения органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях дальнейшего принятия управленческих решений по его использованию по следующим направлениям:

включения в прогнозный план приватизации муниципального имущества Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период для обеспечения поступления неналоговых доходов в бюджет Ханты-Мансийского района от продажи муниципального имущества;

перепрофилирования (изменения назначения) для последующего закрепления за муниципальными учреждениями и предприятиями в рамках исполнения соответствующих полномочий;

увеличению имущественного фонда, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с действующим законодательством в целях расширения муниципальных мер поддержки указанным категориям хозяйствующих субъектов и увеличения доходной базы бюджета района от арендных платежей.

В сфере жилищных отношений в целях обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского района в период с 2021 по 2023 годы востребованными направлениями остаются:

переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, сокращение очередности малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Строительство многоквартирных жилых домов в сельской местности позволит значительно решить проблему нехватки жилых помещений для нуждающихся категорий граждан. Попутно, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья позволит осуществить снос такого жилья, провести оптимизацию освобождаемых земельных участков, что напрямую влияет на развитие отрасли жилищного строительства в районе.

В сфере земельных отношений будет продолжена работа по повышению эффективности использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района, обеспечению гарантий прав граждан льготных категорий на получение земельных участков в собственность бесплатно, а также увеличению доходной базы бюджета Ханты-Мансийского района, в том числе за счет увеличения поступлений в бюджет доходов от продажи права аренды земельных участков на торгах.

Для достижения указанных целей, создания условий и механизмов для увеличения количества сформированных земельных участков, увеличения объемов поступления земельных платежей на территории Ханты-Мансийского района будут реализовываться мероприятия в рамках муниципальной программы «Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы». Для формирования земельных участков под жилищное строительство и иное строительство будут проводиться кадастровые работы по формированию и межеванию земельных участков на межселенной территории и в населенных пунктах Ханты-Мансийского района; кадастровые работы (межевание) земельных участков для содействия в оформлении в упрощенном порядке прав граждан

на земельные участки; работы по оценке земельных участков для проведения аукционов в целях жилищного, промышленного строительства и целей несвязанных со строительством.

Одной из ключевых направлений в предстоящем трехлетнем периоде будет являться повышение эффективности и качества предоставления муниципальных услуг в сферах имущественных, земельных и жилищных отношений. От качественного и эффективного предоставления муниципальных и государственных услуг указанных сфер деятельности будет зависеть формирование поступлений в бюджет Ханты-Мансийского района. Рост количества предоставления муниципальных и государственных услуг будет влиять на непосредственное увеличение поступлений от арендной платы за использование муниципального имущества и земельных участков и на увеличение поступлений от продажи муниципального имущества и земельных участков.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергетической эффективности в 2021 – 2023 годах будут решаться следующие задачи:

- повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов;

- повышение эффективности и качества бытовых услуг населению Ханты-Мансийского района;

- оказание поддержки организациям (предприятиям), оказывающим жилищно-коммунальные услуги;

- повышение энергетической эффективности при производстве и передаче энергетических ресурсов.

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» по Ханты-Мансийскому району совместно с главами сельских поселений продолжается работа в сфере благоустройства территорий населенных пунктов Ханты-Мансийского района. Реализация проекта позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования населенных пунктов района, а также повысить уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории населенных пунктов Ханты-Мансийского района.

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования.

В предстоящем периоде будет продолжена работа по практическому внедрению механизмов инициативного бюджетирования в сельских поселениях района.

В связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», установившего единые правовые нормы реализации инициативных проектов на муниципальном уровне, органам местного самоуправления сельских поселений, необходимо разработать нормативно правовые акты в соответствии с указанным федеральным законом.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, а также в целях развития и внедрения на территории района технологий по обращению с твердыми коммунальными отходами продолжится работа по обустройству мест накопления твердых коммунальных отходов в населенных пунктах Ханты-Мансийского района.

В целях создания условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства на территории Ханты-Мансийского района будут реализовываться мероприятия в рамках муниципальной программы «Подготовка перспективных территорий для развития жилищного строительства Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы». Для формирования земельных участков под жилищное строительство будет проводиться работа по подготовке документации по планировке и межеванию территорий сельских поселений и населенных пунктов Ханты-Мансийского района.

В сфере развития транспортной системы сохранится приоритетное направление, сконцентрированное на обеспечении доступности услуг водного, воздушного и автомобильного транспорта, а также на повышении качества обслуживания населения. Продолжится поддержка мобильности населения путем субсидирования из бюджета Ханты-Мансийского района перевозок пассажиров и багажа.

В предстоящем периоде планируется продолжить финансирование дорожной деятельности по ремонту автомобильных дорог в сельских поселениях и содержанию автомобильных дорог, принадлежащих муниципальному образованию Ханты-Мансийский район. Данные мероприятия обеспечат бесперебойное функционирование сети автомобильных дорог Ханты-Мансийского района. Продолжится содержание вертолетных площадок в населенных пунктах Ханты-Мансийского района.

В плановом периоде сохранятся основные приоритеты в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, такие, как:

совершенствование работы ЕДДС Ханты-Мансийского района, включая развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

внедрения современных технологий и технических средств информирования и оповещения населения района о чрезвычайных ситуациях, поддержание их в состоянии пригодным, для предназначения;

обеспечение инженерной защиты территорий населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций природного характера, в том числе:

ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалований;

обустройство противопожарных минерализованных полос населенных пунктов;

проектирование и строительство наружных источников противопожарного водоснабжения.

В части информационных технологий будет продолжена работа по развитию возможностей получения гражданами и организациями преимуществ от применения информационно-коммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, развития цифрового контента, повышения эффективности муниципального управления в Ханты-Мансийском районе.

В целях снижения административных барьеров планируется дальнейшее развитие системы взаимодействия органов администрации района с федеральными и региональными органами власти через систему межведомственного электронного взаимодействия, которая позволяет передавать и обмениваться данными, необходимыми для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде, что ведет к сокращению количества документов, обязательных для представления заявителем при обращении за услугой, и уменьшению времени, затрачиваемого населением на взаимодействие с органами государственного и муниципального управления.

Распределение выравнивающих трансфертов бюджетам сельских поселений в 2021 – 2023 годах будет осуществляться с учетом сохранения основных подходов к их распределению, установленных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», решением Думы Ханты-Мансийского района «О Порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского района».

В целях содействия устойчивому исполнению местных бюджетов, сохраняется механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений Ханты-Мансийского района.

Муниципальные образования Ханты-Мансийского района, являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности должны обеспечить осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с соглашениями.

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского района по бюджетам муниципальных образований поселений Ханты-Мансийского района, как и в предыдущий период, будет

осуществляться в соответствии с порядками, установленными муниципальными правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Основные направления налоговой политики
Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов, основные подходы к ее формированию.

Формирование доходов бюджета района будет находиться в прямой зависимости от предстоящих изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, реальной оценки экономических показателей, фактически складывающейся ситуации с поступлением доходов, а также от показателей прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского района.

Налоговая политика перспективного периода так же как и предыдущих периодов направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с федеральными, окружными и местными администраторами, на повышение уровня собираемости налогов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины. Ключевыми ориентирами налоговой политики района остаются сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер в среднесрочной перспективе.

Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с приоритетными направлениями социально-экономического развития Ханты-Мансийского района. В целях стимулирования и развития экономической активности предлагается продолжить поддержку субъектов предпринимательской деятельности, оказать содействие созданию условий и возможностей для самореализации и самозанятости.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы, будет достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о местных налогах;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, региональных и федеральных налогов, поступающих в бюджет Ханты-Мансийского района, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

совершенствование правовых актов района о налогах и сборах с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах;

продолжение работы по повышению эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам,

путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы, либо уточнения вида использования участка;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество физических лиц исчисляется, исходя из кадастровой стоимости;

предоставление налоговых льгот в целях стимулирования развития ресурсного потенциала района.

Отдельным направлением налоговой политики является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс. С 2021 года планируется переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, который позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий физических и индивидуальных предпринимателей.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики будет являться рассмотрение льгот, как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета, в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Ханты-Мансийского района (далее – муниципальные программы района) и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам района.

В текущем году проведена оценка эффективности налоговых льгот предоставленных на межселенной территории в виде пониженных ставок. По итогам оценки эффективности налоговых льгот установлена не востребованность 1 налоговой льготы, установленной по налогу на имущество физических лиц за 1 налоговый период.

На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот не предполагается внесение изменений в нормативно-правовые акты района о местных налогах, в первую очередь, в части увеличения налоговой нагрузки на физических лиц и экономику района. Повышение и понижение ставок по местным налогам также не планируется.

В отношении малого предпринимательства.

На межселенной территории снижены ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость. В целях сдерживания роста налога на имущество физических лиц в результате утверждения новой кадастровой оценки по объектам капитального строения для субъектов малого и среднего предпринимательства ставка снижена: в 2020 году с 2 до 1 процента, в 2021 году до 1,5 процента.

По земельному налогу.

Исходя из предварительных результатов переоценки кадастровой оценки по земельным участкам изменения ставок по земельному налогу не планируется. Учитывая, что в Ханты-Мансийском районе складывается тенденция по оспариванию результатов кадастровой стоимости земельных участков, что в свою очередь, негативно влияет на снижение поступлений земельного налога, потребуется продолжить мониторинг по налогу.

В целях совершенствования нормативно-правовых о налогах и сборах с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах, принимая во внимание прекращение действия положений главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2021 года, планируется отменить Решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.11.2005 № 414 «О Положении о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (вместе с «Положением о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Ханты-Мансийского района»).

На основании голосования большинством голосов:

За – 9

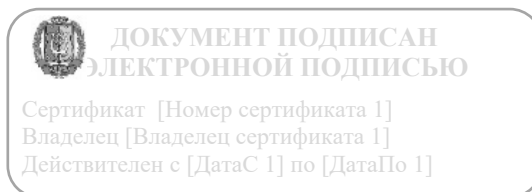
Против – 0

Воздержались – 0

Решили:

Предложения по формированию основных направлений бюджетной и налоговой политики района на очередной финансовый год и плановый период принять к сведению.

Председатель



К.Р.Минулин